

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

COMISIA ECONOMICĂ

Nr.XII/104/12.05.2004

COMISIA PENTRU SANATATE  
ECOLOGIE SI SPORT

Nr.XXVI/162/12.05.2004

### RAPORT COMUN SUPLIMENTAR

#### la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.86/2003 pentru modificarea si completarea Legii nr.73/2000 privind Fondul pentru mediu

Comisia economica si Comisia pentru sanatate, ecologie si sport au fost sesizate cu adresa **L93/2004** pentru dezbaterea in fond a proiectului de lege pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.86/2003 pentru modificarea si completarea Legii nr.73/2000 privind Fondul pentru mediu si au depus Raportul comun cu nr.XII/60/08.03.2004 precum si Raportul suplimentar cu nr. XII/104/17.03.2004.

In sedinta din 25 martie 2004, plenul Senatului a hotarat trimiterea spre reexaminare a proiectului de lege, pentru o dezbaterie suplimentara a amendamentului domnului senator Valentin Zoltan Puskas, propus si de Comisia pentru buget, finante si banci.

Analiza s-a realizat pe parcursul mai multor sedinte, in prezenta reprezentantilor Ministerului Mediului si Gospodaririi Apelor si ai Ministerului Finantelor Publice. Au fost solicitate informatii suplimentare, primite de la Ministerul Mediului si Gospodaririi Apelor prin adresa nr.152/19.04.2004, precum si un punct de vedere al Guvernului.

Cu adresa nr.185/10.05.2004 a fost transmis punctul de vedere al Guvernului care, alaturi de Ministerul Finantelor Publice si de Ministerul Mediului si Gospodaririi Apelor, considera ca amendamentul propus *nu se justifica*.

Potrivit amendamentului supus dezbaterii *obligatiile impuse in conformitate cu dispozitiile art.8 alin.(1) litera h) din Legea nr.73/2000*

*privind Fondul de mediu, republicata, asa cum a fost modificata de Legea nr.293/2002 privind aprobarea ordonantei de urgenta a Guvernului nr.93/2001 pentru modificarea si completarea Legii nr.73/2000 privind Fondul de mediu, nu se mai datoreaza.*

La articolul 8, alin.(1), lit.h), se prevedea, ca sursa de finantare pentru Fondul de mediu, *plata unei cote de 1,5% din valoarea incasata prin comercializarea produselor finite din tutun, fara a preciza expres care sunt platitorii acestei cote,*

Perioada de aplicabilitate a prevederii a fost 07.06.2002 – 02.10.2003, ea fiind abrogata prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.86/2003, supusa dezbaterii.

Potrivit materialelor prezentate comisiilor de catre Ministerul Mediului si Gospodarii Apelor, in perioada in care legea si-a produs efectele, 12 producatori si importatori de produse finite din tutun au platit contributia de 1,5%, in valoare de 9.784 milioane lei, scutirea de la plata sumele datorate a celorlalti agenti economici constituind o aplicare retroactiva a legii si o incalcare a principiului neutralitatii si unicitatii impunerii.

Fata de cele prezentate , comisiile au hotarat, cu 13 voturi pentru si 3 voturi impotriva, respingerea amendamentului.

In sustinerea amendamentului au votat doamna senator Vajda Borbala, domnul senator Pete Stefan si domnul senator Dan Avram.

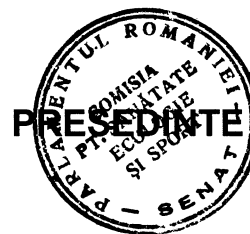
Comisia economica si Comisia pentru sanatate, tineret si sport propun plenului spre dezbateri si adoptare proiectul de lege impreuna cu raportul si anexele care fac parte integranta din acesta.

Prin natura reglementarilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar procedura legislativa se desfasoara in conformitate cu prevederile Constitutiei din anul 1991.

**PRESEDINTE**



**Doru Laurian BADULESCU**



**Ilie ILASCU**



**AMENDAMENTE ADMISE**  
**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.86/2003**  
**pentru modificarea și completarea Legii nr.73/2000**  
**privind Fondul pentru Mediu**

<b>Nr. Crt.</b>	<b>Text inițial</b>	<b>Text propus</b>	<b>Motivarea</b>
1.	Text Camera Deputaților, Text Ordonanță	<p><b>La alineatul (1) al art.8 se introduc literele n) și o), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>n) o sumă de 10.000 lei/kg anvelopa de către persoanele juridice care introduc pe piața națională anvelope noi și/sau uzate destinate reutilizării;</b></p> <p><b>o) quantumul taxelor pentru emiterea avizelor, acordurilor și a autorizațiilor de mediu.</b></p>	<p>Se propune introducerea unei noi prevederi pentru armonizare cu legislația UE și cu prevederile legislației interne privind regimul deșeurilor care a preluat prevederile comunitare prin HG nr.170/2004 privind gestionarea anvelopelor uzate.</p> <p>Propunere a MEC, insusita de Comisie.</p> <p>Pentru corelare cu pct.8 al Legii nr. 294/2003 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.91/2002 pentru modificarea și completarea Legii Protecției Mediului</p>

			nr.137/1995.  Propunere a MEC, insusita de Comisie.
2.	Text Ordonanță  —	<b>Dupa alin.(3) al art.8 se introduce un alineat nou, alin.(3), cu urmatorul continut :</b>  <b>(3) Din obligatiile datorate potrivit alin.(1) lit.d), agentii economici producatori si importatori de produse ambalate vor deduce cheltuielile efectuate pentru dotarea agentilor economici care desfasoara activitati de comert cu amanuntul de bunuri ambalate, cu utilaje de balotat si maruntit deseuri de ambalaje.</b>	Se propune introducerea unui alineat nou al carui scop este sa incurajeze procesul de reciclare al ambalajelor si educarea, in acest sens, a populatiei.  Amendamentul a fost propus de domnul senator Pop de Popa Ioan.
3.	Text Ordonanță Alineatele (2), (3), (4) și (5) ale articolului 8 se modifică și vor avea următorul cuprins: (5) Quantumul valoric al sumelor prevăzute la alin.(1) lit. b), c) și d) se actualizează prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului	Alineatele (2), (3), (4) și (5) ale articolului 8 se modifică și vor avea următorul cuprins: (5) Quantumul valoric al sumelor prevăzute la alin.(1) lit. b), c), d) și <b>n)</b> se actualizează prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii, Pădurilor,	Pentru corelarea textului legii cu prevederile literei n), nou introduse.  Propunere a MEC, insusita de Comisie.

	Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului.	Apelor și Mediului.	
4.	<p>Text Ordonanță</p> <p>După alin.(5) al art.8 se introduc <b>două</b> noi alineate, alin.(6) și alin.(7), cu următorul cuprins:</p> <p>—</p>	<p>După alin.(5) al art.8 se introduc <b>trei</b> noi alineate, alin.(6), alin.(7) și <b>alin.(8)</b>, cu următorul cuprins:</p> <p><b>(8) Suma prevăzută la alin.(1) lit.n) se va plăti numai în cazul neîndeplinirii obligațiilor prevăzute la art.6 din HG nr. 170/24.02.2004, privind gestionarea anvelopelor uzate. Plata se face pentru diferența dintre obligațiile anuale prevăzute în anexa nr.3 a Hotărârii Guvernului mai sus menționate și obligațiile realizate efectiv de persoanele juridice care introduc pe piață anvelope noi și/sau anvelope uzate destinate reutilizării.</b></p>	<p>Pentru corelarea textului legii cu prevederile literei n), nou introduse și cu legislația secundară în vigoare.</p> <p>Propunere a MEC, insusita de Comisie.</p>
5.	<p>Text Ordonanță</p> <p>Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Art.9.</b> - (1) Sumele prevăzute la art.8 alin.(1) lit. a) – g) se plătesc până la data de 25 a lunii următoare celei în care s-a desfășurat activitatea, într-un</p>	<p>Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Art.9.</b> - (1) <b>a)</b> Sumele prevăzute la art.8 alin.(1) lit. a) – c), e) – g) și <b>n)</b> se plătesc până la data de 25 a lunii următoare celei în care s-a desfășurat activitatea, într-un cont</p>	<p>Se propune reorganizarea textului alin.(1) în două litere a) și b).</p> <p>Deși prin prevederile art.8 alin.(1) litera d), coroborat cu articolul 8 alin.(3) companiile care pun ambalaje pe piata sunt penalizate pentru</p>

	<p>cont de trezorerie al Fondului pentru mediu.</p> <p>(2) Obligația calculării și vărsării sumelor rezultate din aplicarea prevederilor art.(8) alin.(1) lit.a) – g) revine persoanelor fizice și juridice care desfășoară respectivele activități.</p>	<p>de trezorerie al Fondului pentru mediu;</p> <p><b>b) sumele prevăzute la lit.d) se plătesc semestrial, până la data de 25 ianuarie a anului următor celui în care s-a desfășurat activitatea, respectiv 25 iulie pentru primul semestru al anului curent.</b></p> <p>(2) - Nemodificat</p>	<p>neatingerea obiectivelor <b>anuale</b> de valorificare și reciclare, (prevazute in HG 349/2002 privind gestionarea ambalajelor si deseurilor din ambalaje) plata penalităților se face <b>lunar</b>. Comisia consideră că sunt greșit prevăzute prevederile care obligă companiile nu numai să își urmărească lunar obiectivele anuale de valorificare și reciclare, dar și să fie pasibile de penalizări.</p> <p>Întrucât recuperarea de la Fondul de mediu a sumelor plătite ca urmare a neatingerii în unele luni, a obiectivului anual, induce o birocrație sporită, se propune completarea textului și plata semestrială în loc de plata lunară.</p> <p>Amendament propus de Domnul senator Voinea Melu</p>
<p><b>6.</b></p>	<p>Text Ordonanță</p> <p>Alineatul (2) al articolului 12 se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Alineatul (2) al articolului 12 se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Pentru corelare cu prevederile literei n) nou introduse la art.8 alin.(1).</p>

	<p>(2) Neplata sumelor prevăzute la art.(8) alin.(1) lit. a) – g) constituie contravenție și se sancționează astfel:</p> <p>a) cu amendă de la 10.000.000 la 20.000.000 lei pentru persoane fizice;</p> <p>b) cu amendă de la 100.000.000 la 500.000.000 lei pentru persoane juridice.</p>	<p>(2) Neplata sumelor prevăzute la art.(8) alin.(1) lit. a) – g) <b>și lit. n)</b> constituie contravenție și se sancționează astfel:</p> <p>a) cu amendă de la 10.000.000 la 20.000.000 lei pentru persoane fizice;</p> <p>b) cu amendă de la 100.000.000 la 500.000.000 lei pentru persoane juridice.</p>	<p>Propunere a MEC, insusita de Comisie.</p>
7.	<p>Text ordonanță</p> <p>Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Art.14.</b> – (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.12 alin.(2) se fac de către personalul împuternicit, la nivel teritorial, al Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului și al Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>(2) Contravențiilor prevăzute în prezenta lege le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și</p>	<p>Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Art.14.</b> – (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.12 alin.(2) se fac de către personalul împuternicit, la nivel teritorial, al Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului, al Ministerului Finanțelor Publice <b>și al Gărzii Naționale de Mediu.</b></p> <p>(2) - Nemodificat</p>	<p>Se propune completarea textului prin acordarea de competențe în constatarea și aplicarea contravențiilor instituției Garda Naționala de Mediu, în conformitate cu legislația în materie, în vigoare.</p> <p>Propunere a MEC, insusita de Comisie.</p>

	completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările ulterioare.		
--	--	--	--



**AMENDAMENTE RESPINSE**  
**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.86/2003**  
**pentru modificarea și completarea Legii nr.73/2000**  
**privind Fondul pentru Mediu**

Nr. crt.	Text inițial	Amendament respins	Motivarea
1.		<p><i>Amendament propus de Comisia pentru buget, finanțe și bănci și senatorii Pete Ștefan, Vajda Borbala, Puskas Valentin Zoltan.</i></p> <p>La Art.8 se propune introducerea unui nou alineat (8), cu următorul cuprins.</p> <p><b>Art.8. – (8)</b> Obligațiile impuse în conformitate cu dispozițiile art.8 alin.(1) litera h) din Legea nr.73/2000 privind Fondul de mediu, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.889/din 9 decembrie 2002 așa cum a fost modificată de Legea nr.293/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.93/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr.73/2000 privind Fondul de</p>	<p>Prin Legea nr.293/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.93/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr.73/2000 privind Fondul pentru mediu s-a introdus lit.h) prin care se prevedea ca sursă pentru Fondul de mediu o cotă de 1,5 % din valoarea încasată prin comercializarea produselor finite din tutun. Prin prezenta ordonanță lit.h) a fost abrogată. Pe perioada în care lit.h) a fost în vigoare, fiind cuprinsă în textul legii, ea și-a produs efectele astfel încât, în baza ei s-au făcut încasări la Fondul de mediu, de la un număr de</p>

		<p>mediu, publicată în Monitorul Oficial Partea I nr.390/ din 7 iunie 2002 nu se mai datorează.</p>	<p>agenți economici. Introducerea prevederii propuse prin amendament ar crea o stare de inechitate între agenții economici care au plătit și cei care nu și-au achitat obligațiile. S-ar introduce totodată o prevedere care reglementează retroactiv, asupra unui text, respectiv lit.h), care a fost abrogat prin prezenta lege.</p>
--	--	---	--